

*Безруков А.В.,*

доктор юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕХАНИЗМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕДИНСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ**

Президент Российской Федерации является исходным организационно-координационным началом в деятельности конституционных органов публичной власти, консолидирует работу всех государственных органов в направлении *обеспечения единства государственной власти, укрепления конституционного правопорядка и противодействия преступности*. Эффективное обеспечение единства государственной власти и укрепление правопорядка являются взаимосвязанными функциями Президента России, способствующими как снижению рисков и угроз правопорядку, так и эффективной организации противодействия преступности в целом.

Исходя из положений Конституции РФ и конституционного законодательства, перед главой государства стоит задача обеспечивать его устойчивость, суверенитет, территориальную целостность, безопасность и конституционный правопорядок. В рамках реализации этих полномочий Президент РФ осуществляет координацию органов государственной власти, в том числе силовых структур, и вправе использовать различные согласительные процедуры в случае разногласий между ними, что позитивно сказывается на укреплении конституционного правопорядка и эффективности противодействия преступности в целом.

Президенту РФ принадлежит решающая роль в обеспечении не только единства государственной власти, но единства российского государства в целом. Исследователями обращается внимание на то, что Президент РФ как гарант государственного единства: 1) обеспечивает верховенство федеральной Конституции и законов, единство правового пространства России, 2) руково-

дит органами обеспечения обороны, правопорядка и безопасности, 3) координирует взаимодействие органов публичной власти федерального, регионального и муниципального уровней, обеспечивает их системное единство, 4) играет ключевую роль в определении стратегического курса развития российского государства, 5) обеспечивает консолидацию основных общественных сил вокруг базовых общенациональных ценностей.<sup>1</sup>

Президент России как гарант Конституции РФ призван обеспечить единство государственной власти и согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ).<sup>2</sup> Для этого он наделен обширными конституционными полномочиями, позволяющими ему оказывать существенное влияние на состав, структуру, организацию и деятельность органов государственной власти в России, отменять (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ) или приостанавливать (ч. 2 ст. 85 Конституции РФ) действие актов органов исполнительной власти. Причем последние «образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации» (ч. 2 ст. 77 Конституции РФ), федеральные органы исполнительной власти могут создавать свои территориальные органы, по согласию друг с другом федеральные и региональные исполнительные органы государственной власти могут делегировать осуществление части своих полномочий с одного уровня государственной власти на другой (ст. 78 Конституции РФ).

Из положений Конституции РФ следует, что Президент РФ занимает особое место в системе органов государственной власти, не входит непосредственно ни в одну из ее ветвей, а скорее

условно становится над ними.<sup>3</sup> Доминирующее положение Президента РФ в системе разделения властей позволяет некоторым ученым говорить о президентском конституционализме, определяя Президента РФ в качестве фактора осуществления и развития конституционализма в стране, что в сочетании с функцией гаранта Конституции придает ему роль сильного государственно-правового инструмента конституционных преобразований.<sup>4</sup>

Таким образом, Президент РФ в государственном механизме занимает ключевое место, исходя из его конституционных характеристик как гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина (ст. 80 Конституции РФ). Обеспечение конституционного правопорядка выражается в консолидированной работе государственного аппарата, правоохранительных органов, эффективной реализации Конституции РФ и законодательства. И с учетом того что именно Президент России оказывает существенное влияние на органы исполнительной власти, которые максимально задействованы в обеспечении правопорядка и противодействии преступности, то и в таком механизме их взаимодействия заметно возрастает роль главы государства как арбитра и координатора их функционирования.

Помимо оказания воздействия на различные органы государственной власти, Президент РФ как гарант Конституции РФ непосредственно участвует в обеспечении конституционного правопорядка посредством: собственной нормотворческой и организационно-управленческой деятельности<sup>5</sup>; разрешения правовых споров между органами государственной власти (ч. 1 ст. 85 Конституции РФ); осуществления конституционного контроля посредством отмены (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ) или приостановления действия актов органов исполнительной власти (ч. 2 ст. 85 Конституции РФ); реализации права законодательной инициативы (ч. 1 ст. 104 Конституции РФ) и отклонения федеральных законов, в том числе в случае если, по его мнению, они не со-

ответствуют Конституции РФ или повлекут нарушение правопорядка (ч. 3 ст. 107 Конституции РФ).

Президент является гарантом конституционного правопорядка, проводимых преобразований, в том числе в правоохранительной сфере. Ему непосредственно подчинены правоохранительные структуры (МВД, ФСБ, СК, ФСВНГ и др.), руководство которых он назначает и освобождает от должности, осуществляет нормативно-правовую регламентацию их организации и деятельности. По сути, все стратегические организационно-правовые преобразования отдельных правоохранительных структур санкционированы указами Президента РФ. Целый комплекс президентских указов направлен на обеспечение стабильности функционирования государства, обеспечение и укрепление национальной безопасности и конституционного правопорядка.<sup>6</sup>

Расширяются кадровые полномочия Президента России в правоохранительной сфере и системе обеспечения правопорядка непосредственно в Конституции РФ. В обновленной редакции главы 7 Конституции РФ «Судебная власть и прокуратура» к компетенции Президента РФ отнесены вопросы назначения и освобождения от должности прокуроров субъектов России (по представлению Генерального прокурора РФ), а также иных прокуроров (ст. 129 Конституции РФ). Следует разделить мнение ученых о том, что такой подход свидетельствует не о причислении прокуратуры к системе власти Президента РФ, а об усилении гарантий подчиненности руководящего состава органов прокуратуры публичным (всеобщим) интересам в противовес определенным образом понимаемым ведомственным, служебным интересам.<sup>7</sup>

Осуществляя непосредственное руководство органами правопорядка, глава государства единолично принимает оперативные решения, направленные на устранение внутренних и внешних угроз конституционному правопорядку и национальной безопасности. Обеспечивая единство государственной власти,

Президент РФ определяет стратегию и основные направления развития государства, консолидирует общественные силы в направлении обеспечения правопорядка и конституционной законности.

Одной из основных форм координационной деятельности правоохранительных органов являются координационные совещания, созываемые под руководством соответствующих прокуроров (ч. 1 ст. 8 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»). По особо резонансным делам такие совещания проводятся под руководством Президента РФ, что свидетельствует о его ключевой роли в укреплении правопорядка. Приоритетами в борьбе с преступностью на таких совещаниях Президент РФ определил профилактику преступлений, усиление скоординированной и согласованной работы силовых структур, необходимость концентрации усилий как на интеграцию всех уровней публичной власти, так и на объединение общества.<sup>8</sup>

Анализ состояния преступности в России и оценка деятельности правоохранительных органов по обеспечению правопорядка дается главой государства при участии в работе коллегий Генпрокуратуры РФ, МВД России и других силовых ведомств.<sup>9</sup> В 2018 г. на коллегии МВД России Президент России обратил внимание на необходимость повышения качества работы дознания и следствия, эффективности противодействия экстремизму, обеспечение безопасности в общественных местах.<sup>10</sup>

Следовательно, прямая взаимосвязь между Президентом России и подведомственными ему правоохранительными органами, непосредственно обеспечивающими конституционный правопорядок, наиболее явственно показывает его консолидирующую роль в государственном механизме, важнейшей задачей которого является противодействие преступности.

Таким образом, деятельность Президента РФ создает достаточные конституционно-правовые основания и условия для консолидированной работы всех органов государственной власти, включая правоохранительные структу-

ры, в направлении обеспечения единства государственной власти, конституционного правопорядка и эффективной организации противодействия преступности силовыми структурами. Обозначенные направления предметно во многом совпадают, органично взаимосвязаны и взаимообусловлены, системно определяют магистральные направления деятельности главы государства, способствуя укреплению конституционного правопорядка и снижению числа противоправных проявлений.

<sup>1</sup> Панов А.А. Президент Российской Федерации как гарант государственного единства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 10-11.

<sup>2</sup> Подр.: Левакин И.В. Государственное единство России: теоретико-правовое исследование : дис. ... докт. юрид. наук. М., 2003; Панов А.А. Указ. соч.; Радченко В.И. Конституционные основы государственной целостности Российской Федерации : дис. ... докт. юрид. наук. М., 2003; Государственное единство и целостность Российской Федерации (конституционно-правовые проблемы) /отв. ред. Б.С. Эбзеев. М., 2005.

<sup>3</sup> О конституционно-правовом статусе Президента РФ см., напр.: Суворов В.Н. Конституционный статус Президента Российской Федерации : дис. ... докт. юрид. наук. М., 2000; Колобаева Н.Е. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации (вопросы теории и практики) : дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2007.

<sup>4</sup> Кравец И.А. Конституционное право как метаотрасль: роль конституции и основ конституционного строя в межотраслевой гармонизации // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 11. С. 6-7.

<sup>5</sup> Например, издание президентских указов, направленных на обеспечение правопорядка и/или защиту прав и свобод граждан или их отдельных категорий. См.: О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка : Указ Президента РФ от 11.12.2010 № 1535; О создании Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом : Указ Президента РФ от 25.05.2011 № 678.

<sup>6</sup> В числе таких актов Военная доктрина Российской Федерации, утв. Президентом РФ от 25.12.2014 № Пр. 2976; Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 05.12.2016 № 646; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

<sup>7</sup> См.: Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционализация прокурорского надзора в Российской Федерации: проблемы теории и практики // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 5. С. 16-17.

<sup>8</sup> Владимир Путин провел совещание по вопросам борьбы с преступностью. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/27032> (дата обращения: 30.01.2018).

<sup>9</sup> Выступление министра внутренних дел РФ В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 28 февраля 2019 г.

URL: <https://mvd.ru/document> (дата обращения: 13.03.2019).

<sup>10</sup> Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 28 февраля 2019 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56949> (дата обращения: 13.03.2019).

*Жанхан Н.,*

магистр юридических наук

Карагандинская академия МВД РК имени Б. Бейсенова (Республика Казахстан)

### **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

В настоящее время все большее внимание уделяется процессам, связанным с совершенствованием законодательства. Именно поэтому в представленной статье проведен анализ актуального вопроса перспектив развития законодательных норм, регулирующих правовые и организационные основы участия граждан в обеспечении общественного порядка. Методология исследования – анализ научной литературы по заданной проблеме, а также практического отечественного опыта.

Современное общество развивается совершенно другими темпами по сравнению с тем, что было даже 10-15 лет назад. Гражданское общество имеет свою определенную позицию и старается высказывать и реализовывать ее в политической и социальной деятельности. Данная тенденция свидетельствует о высокой степени развития гражданской позиции. Все это ведет к тому, что участие граждан проникает в разнообразные аспекты деятельности властных и правоохранительных структур. Это касается и обеспечения правопорядка.

Участие жителей государства в охране социального порядка, активное взаимодействие с правоохранительными органами – важный критерий сформированного гражданского социума. При этом государственные органы обязаны обеспечивать участие институтов гражданского социума в таком процессе, а

граждане обязаны проявлять инициативу к подобной деятельности, показывая повышенный уровень правовой культуры и правового сознания.<sup>1</sup>

Главным актом, который регламентирует деятельность граждан по обеспечению общественного порядка в Казахстане, считается Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 590 «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка»<sup>2</sup>, в котором регламентируется добровольное оказание содействия органам внутренних дел.

Добровольное оказание содействия со стороны граждан – это в любом случае положительный опыт для властей Республики Казахстан, потому как объем работы служащих зачастую гораздо больше их возможностей и участие граждан в данном вопросе – это положительная тенденция.

Рассмотрим особенности добровольного оказания содействия органам внутренних дел со стороны граждан Республики Казахстан:

– нет установленной способности участия в обеспечении общественного порядка определенных правоохранительных органов, кроме органов внутренних дел. Иными словами, граждане имеют право принимать участие исключительно в данном направлении;

– добровольные дружины могут быть задействованы исключительно в процессе охраны государственной границы, во